

RÉSUMÉ ANALYTIQUE



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

5^e Rapport international

PRÉVENTION DE LA CRIMINALITÉ ET SÉCURITÉ QUOTIDIENNE : les villes et le Nouvel Agenda Urbain

Ceci est le cinquième Rapport international sur la prévention de la criminalité et la sécurité urbaine que le CIPC publie depuis le début de la série en 2008. Tout comme les éditions précédentes, cette publication représente une occasion unique de réfléchir à l'évolution et au développement de la prévention de la criminalité à l'échelle mondiale, ainsi que d'examiner certains défis, tout comme les politiques et les pratiques prometteuses en matière de prévention de la criminalité qui voient le jour.

Ce rapport s'adresse principalement à trois secteurs clés :

- a) les décideurs et les élus politiques dont la mission est de bâtir des sociétés plus sûres et plus inclusives, tant à l'échelle nationale qu'étatique ou locale ;
- b) les praticiens ou les professionnels dont le travail a un impact majeur dans l'établissement de collectivités plus sûres et saines, entre autres, les secteurs de la police et de la justice, les travailleurs sociaux ou de la santé, les professeurs, la société civile ou encore les organisations non-gouvernementales ;
- c) le milieu de la recherche, incluant les universités et les instituts qui contribuent à renforcer la connaissance et les informations qui prouvent l'efficacité, les coûts et les bénéfices des politiques et des pratiques mises en place en matière de prévention.

L'information dans ce rapport provient d'un large éventail de sources, entres autres, de rapports produits par les agences des Nations Unies, les institutions internationales ou régionales telles que la Banque Mondiale, l'Organisation de coopération et de développement économiques ou l'Organisation des États Américains ; de gouvernements nationaux ou locaux, de rapports produits par des ONG, ainsi que de sources provenant de la recherche ou académiques. Comme toujours, le vaste réseau international du CIPC, composé de gouvernements et d'organisations membres intervenant dans le domaine de la prévention de la criminalité et de la sécurité quotidienne, reste une source privilégiée d'informations.

Le thème de cette édition : Les villes et le Nouvel Agenda Urbain

Nous vivons actuellement dans un monde de villes. L'année 2007 a marqué un point tournant car, jusqu'alors, jamais dans l'histoire de l'humanité la majorité des êtres humains n'avait vécu en milieu urbain. Ainsi, ce processus d'urbanisation planétaire a impliqué une transformation radicale dans les relations humaines, l'écologie et l'environnement dans lequel nous vivons.

La criminalité urbaine et la violence font partie des plus grands défis auxquels les villes contemporaines sont confrontées, et à ce titre représentent l'une des plus grandes préoccupations chez les citoyens et les gouvernements à travers le monde. Dans bien des cas, les **dynamiques et les caractéristiques urbaines ont une influence sur la criminalité et la violence**. Cela comprend notamment la ségrégation, les inégalités ainsi que la perte de cohésion sociale. Malgré ces difficultés, les **villes regorgent d'opportunités** en matière d'éducation, de santé, de croissance émotionnelle, professionnelle et économique, et représentent également un espace de rencontre et de création communautaire. À ce titre, les processus d'urbanisation ainsi que les liens qui unissent les personnes et les communautés, représentent des **clés pour intervenir et éviter le développement de facteurs propices à la criminalité**. La ville a donc un potentiel énorme de transformation.

Ainsi, pour poursuivre avec le mandat principal du CIPC, cette nouvelle édition du rapport international est axée sur l'analyse du **rôle des villes en matière de sécurité et de prévention de la criminalité**. Son objectif est également de souligner l'importance de la Conférence des Nations Unies sur le logement et le développement urbain durable, Habitat III, qui aura lieu à Quito en octobre 2016. Cette conférence à Quito n'est que la troisième en trente ans à promouvoir le débat mondial sur les villes, ainsi que sur les défis de gouvernance et de sécurité face à une urbanisation croissante, les catastrophes naturelles et le changement climatique. Habitat III est également la première conférence mondiale d'envergure depuis l'adoption de l'agenda pour le développement durable en septembre 2015.

Rapports internationaux sur la prévention de la criminalité et la sécurité quotidienne : 2008-2014

2008 : sécurité des femmes, sécurité des jeunes, sécurité à l'école, sécurité dans les espaces publics

2010 : migration, crime organisé, drogues et alcool

2012 : trafic humain et exploitation, quartiers informels, zones de post-conflit et de post-catastrophe, production de drogues dans les pays développés

2014 : migration et déplacement des personnes à l'intérieur et à l'extérieur des frontières

THÈMES ABORDÉS

1 Tendances en matière de criminalité et de prévention

Chaque nouvelle édition du rapport international effectue une mise à jour des **connaissances et des pratiques en matière de prévention de la criminalité à l'échelle mondiale**. Ainsi, ce chapitre examine la tendance à la baisse des homicides et de la criminalité traditionnels à l'échelle mondiale. En effet, bien que cette tendance se poursuive, elle reste inégalement répartie selon les différentes régions, au sein même de ces dernières et dans les pays. Si cette baisse est plus flagrante dans les pays occidentaux, elle l'est moins en ce qui concerne l'Amérique Latine. Une plus grande importance est également accordée à la prévention alors qu'on compte près de 51 % de pays dans le monde qui sont dotés de plans nationaux afin de lutter contre la violence sous toutes ses formes.

Ces deux dernières années ont été marquées par une série d'événements et de développements importants au niveau mondial et régional, susceptibles d'avoir un impact en matière de prévention. Plus particulièrement, le premier et le second chapitre de ce rapport dressent un panorama de certaines de ces initiatives. À titre d'exemple, on peut citer le 13^{ème} Congrès des Nations Unies pour la Prévention du Crime et la Justice Pénale, la session spéciale de l'assemblée générale des Nations Unies sur les drogues (UNGASS), l'agenda 2030 sur le développement durable ou le sommet Habitat III. Dans ce premier chapitre, il est également question de trois domaines de recherche récents en matière de prévention de la criminalité : le premier domaine porte sur des résultats d'études qui ont, d'une part, démontré les avantages du soutien aux familles dans la prévention de la criminalité et évalué, d'autre part, une série de programmes en matière de prévention. Le second domaine présente des résultats récents démontrant le succès des programmes de police communautaire et leur rôle dans la prévention. Et enfin, le troisième domaine pointe les possibles inconvénients de certains modèles de prévention en matière de criminalité.

Principales conclusions :

- Bien que l'on constate une diminution de la violence et des crimes dit traditionnels à l'échelle mondiale, les taux varient extrêmement d'une région à l'autre, ainsi qu'entre les pays. Et si cette diminution est importante et constante en Europe, en Amérique du Nord et dans certaines régions d'Afrique, l'Amérique Latine continue d'enregistrer des taux élevés de violence.
- Cette diminution mondiale s'explique non seulement par une meilleure gouvernance, des systèmes de justice pénale et des pratiques de prévention plus efficaces, mais aussi par des évolutions dans les formes de criminalité : la cybercriminalité se substituant de plus en plus aux formes traditionnelles de criminalité.

- L'approche préventive continue de prendre de l'ampleur à l'échelle planétaire avec 51 % des pays mettant en place des plans nationaux pour réduire toutes formes de violence. Cependant, malgré cette expansion, les gouvernements, à tous les niveaux, ont fait preuve de très peu d'enthousiasme dans le développement de méthodes de suivi et d'évaluation de ces stratégies et programmes.

Sécurité urbaine

Ce chapitre traite de la **prévention de la criminalité dans un contexte urbain**. Il présente en effet, les tendances, les débats et les défis face auxquels les villes du monde sont confrontées, ainsi que certaines solutions mises en place aujourd'hui en ce qui concerne cette problématique. Plus particulièrement, on y présente certaines discussions animées par ONU-Habitat en vue de l'adoption du **Nouvel Agenda Urbain** lors du prochain sommet de Habitat III à Quito. Ce chapitre comporte plusieurs sections. La première décrit l'évolution des normes et des standards internationaux qui ont été adoptés récemment en la matière. La seconde section met en avant une série de tendances et de défis observés à l'échelle urbaine : la croissance des mégalofoles, le renforcement de la ségrégation socio-spatiale, la migration, les catastrophes naturelles, ainsi que la situation des jeunes et des femmes dans la mise en place d'une sécurité urbaine. Les troisième et quatrième sections portent sur le rôle des villes dans la mise en place de politiques de prévention à partir d'une perspective de gouvernance urbaine, ainsi que sur l'une des plus grandes innovations dans les villes : l'utilisation de la technologie pour améliorer la sécurité urbaine. Enfin, la dernière section donne quelques exemples de pratiques efficaces en matière de prévention de la criminalité urbaine.

Principales conclusions :

- Les principaux facteurs qui contribuent à la criminalité urbaine trouvent leur origine dans les inégalités urbaines créées, renforcées et maintenues par une mauvaise combinaison de la planification et de l'aménagement urbains, ainsi qu'une mauvaise gouvernance. Ce n'est pas la taille des villes ou la densité de la population qui crée l'insécurité dans les villes, sinon le contexte d'urbanisation rapide, cette dernière se développant à un rythme plus élevé que celui des villes à pouvoir recevoir de nouveaux résidents tout en maintenant la qualité des espaces et des services publics, ce qui peut favoriser l'accroissement de la criminalité et de la violence urbaine.
- Il est essentiel que les gouvernements municipaux assument des rôles de leadership pour renforcer la sécurité urbaine, l'équité et l'inclusion dans leurs villes. Le succès des initiatives entreprises pour renforcer la sécurité urbaine est garanti lorsque :

- les gouvernements municipaux ont le soutien des gouvernements nationaux et subnationaux, en termes de capacités, de ressources humaines et financières, et de décentralisation des responsabilités pour définir des plans de sécurité nationaux et mener des politiques de prévention qui reflètent les priorités et les contextes locaux;
- les structures de gouvernance soutiennent la participation des différents résidents de la ville dans le développement, la mise en place et le suivi des stratégies de sécurité communautaire;
- les principes d'intersectionnalité sont appliqués pour comprendre et développer des stratégies de sécurité globales, adaptées et inclusives qui prennent en compte le genre, la race, l'âge et les différences culturelles;
- les stratégies de développement des villes adoptent une vision à long terme qui intègre un équilibre entre les préventions sociale et situationnelle tels que les questions transversales dans tous les secteurs urbains, y compris la planification et l'aménagement urbain, le logement, la réduction de la pauvreté, l'emploi, l'éducation, l'égalité des sexes et la cohésion sociale, ainsi que durant les périodes de crises urbaines humanitaires.

3 Ville, territoire et politiques de sécurité publique, une perspective latino-américaine

Ce chapitre présente un problème transversal dans la mise en place de politiques de sécurité : celui de la **coordination territoriale**. Les processus de décentralisation, ainsi que l'augmentation relative de l'autonomie des villes face aux États posent des défis importants en termes de gouvernance locale. Comment coordonner les politiques nationales et locales dans la recherche de résultats en matière de politiques de prévention ? La réponse à cette question est abordée à partir d'une étude comparative de cas portant principalement sur 10 villes latino-américaines. Plus spécifiquement, les processus d'articulation territoriale ont été analysés dans les villes de Ciudad Juárez et Aguascalientes (Mexique), San Salvador (Salvador), Bogotá (Colombie), Quito (Équateur), Lima (Pérou), Santiago (Chili), Rosario (Argentine), Recife et Rio de Janeiro (Brésil). La première partie définit les processus de coordination territoriale à partir d'une perspective de gouvernance urbaine. La seconde partie contextualise les tendances liées à l'urbanisation et à la criminalité en Amérique Latine. La troisième partie porte sur l'évolution et l'émergence de politiques de sécurité citoyenne dans la région à partir des développements normatifs et institutionnels. Dans la quatrième partie, une analyse spécifique des processus d'articulation territoriale est faite entre les villes et les structures nationales. Enfin, ces résultats sont analysés et des recommandations sont faites dans le but de renforcer le développement territorial de ces politiques de sécurité et de prévention.

Principales conclusions :

- Le succès des politiques de prévention dans les villes se fonde sur une synergie dans les processus de coordination territoriale entre les différents niveaux et instances du gouvernement, ainsi que par la validation des outils utilisés dans le but de diminuer les taux de criminalité. Lors de ces processus, la participation citoyenne a été fondamentale.
- Ces processus de coordination ont porté des fruits lorsque :
 - l'autorité territoriale en question a été impliquée de manière directe et permanente;
 - la communauté a été sollicitée par des processus participatifs;
 - les processus de coordination ont été institutionnalisés;
 - des équipes internes spécialisées en sécurité ont été créées et formées.

4 La prévention de la criminalité dans les transports publics urbains

Ce chapitre se concentre sur un aspect essentiel dans les villes: le **transport public urbain**, et particulièrement sur sa relation avec la prévention de la criminalité et le sentiment d'insécurité. Afin d'atteindre cet objectif, une emphase spéciale est mise sur les facteurs de risques propres aux espaces de transport, mais aussi sur l'influence que l'organisation de la ville peut avoir sur la sécurité dans ces espaces. La première partie décrit les tendances en matière de criminalité et de sentiment d'insécurité dans les transports à travers le monde. Effectuer cet exercice s'est révélé d'une grande complexité, étant donné que l'information sur ces phénomènes est rare, incomplète, avec des niveaux de désagrégation différents, ce qui rend difficiles les comparaisons entre les pays. La seconde partie présente les facteurs de risques en matière de criminalité et de sentiment d'insécurité dans ce domaine; facteurs de risques qui peuvent être associés au transport en lui-même si l'on considère, par exemple, l'architecture des espaces ou l'agglomération des personnes, mais aussi à l'emplacement du transport au sein de la ville, à l'influence de l'environnement construit, aux activités commerciales ou à l'organisation sociale alentour. Enfin, la troisième partie s'intéresse aux pratiques de prévention en tant que telles. Elle met l'emphase sur l'intégration de l'approche de prévention dans les transports publics au sein de celle de la ville et mentionne les politiques adoptées récemment dans ce domaine à l'échelle internationale. Le chapitre conclut en présentant une classification de pratiques en matière de prévention.

Principales conclusions :

- En ce qui concerne le transport public, bien que ce dernier présente des caractéristiques sociales et physiques qui lui sont propres, il est essentiel, afin de garantir l'efficacité d'une stratégie de prévention, que cette dernière se développe de manière intégrée et continue, en combinant la politique de prévention de la ville à celle des transports.
- Au même titre que beaucoup d'autres stratégies de prévention, l'on constate dans ce contexte que ces stratégies sont efficaces lorsque :
 - un diagnostic approfondi de la situation est présenté;
 - la participation de tous les acteurs intéressés est encouragée;
 - une approche intégrale et multisectorielle d'intervention est adoptée et;
 - une évaluation de leur mise en œuvre est effectuée.

Prévention de la criminalité liée à la consommation de drogue en milieu urbain

Ce chapitre aborde le thème de la **prévention de la criminalité liée à la drogue** dans un contexte urbain. Il se divise en quatre parties. La première examine les différentes relations qui existent entre la consommation de drogues et la **criminalité**, tout en se questionnant s'il existe un lien de causalité direct ou juste une corrélation entre les deux. De plus, on constate que la consommation de différentes drogues a des impacts distincts selon les délits associés. La deuxième partie présente les tendances à l'échelle mondiale de la consommation et la législation des drogues, ainsi que le rôle des villes en matière de prévention. Aussi, on y parle de l'évolution des conventions internationales en matière de prévention de la consommation des drogues, qui fournissent des orientations aux pays et aux villes. La troisième partie s'applique à identifier les éléments indispensables pour arriver à une stratégie de prévention de la criminalité efficace dans ce domaine. Trois approches principales existent dans ce sens : la prévention de la consommation en elle-même, la prévention de la criminalité liée à la consommation et la prévention de la récidive. Enfin, et en s'inspirant d'une étude récente du CIPC, ce chapitre décortique les composantes d'une stratégie de prévention efficace à travers une analyse d'approches de prévention mises en place dans huit villes de plusieurs pays.

Principales conclusions :

- Il n'existe pas de relation linéaire directe entre la consommation de drogues et la criminalité, même si plusieurs facteurs communs y sont souvent associés.
- Mis à part les éléments communs aux stratégies de prévention de la criminalité efficaces à l'échelle urbaine, toutes stratégies de prévention de la consommation de drogues doit inclure les aspects suivants :
 - elles doivent être globales et multisectorielles, et faciliter l'intégration à plusieurs niveaux des différents secteurs du gouvernement, ainsi que promouvoir un environnement social favorable à la réduction de la marginalisation;
 - elles doivent mener à l'autonomie des villes, particulièrement en ce qui concerne les programmes de réduction des méfaits;
 - elles doivent inclure des mécanismes de suivi et d'évaluation;
 - elles doivent favoriser l'échange continu d'informations entre les organisations non-gouvernementales et gouvernementales, aussi bien au niveau local que régional ou international.

Les villes et la prévention de la radicalisation violente

Ce chapitre traite des **problématiques urbaines liées à la radicalisation violente**, ainsi que du rôle grandissant des villes en matière de prévention de ce phénomène. Il se divise en quatre parties. La première propose une révision mondiale de la radicalisation comme un problème émergeant au niveau mondial. Entre autres sujets, il est question de la répartition inégale des attaques terroristes dans différentes régions du monde, ainsi que de la sous-estimation du rôle de l'extrême droite, en Amérique du Nord notamment. La situation est particulièrement préoccupante au Moyen-Orient, en Afrique du Nord et en Asie du Sud. De plus, l'accent est mis sur le manque de connaissances en la matière, ainsi que sur le nombre élevé de jeunes hommes qui se radicalisent et le rôle de plus en plus préoccupant que jouent les femmes dans ce domaine. La deuxième partie se concentre sur les facteurs locaux qui influencent les processus de radicalisation. Parmi certains facteurs importants, on compte les problèmes d'intégration et de cohésion sociale des communautés culturelles. Les dernières parties de ce chapitre se concentrent sur les actions mises en place à l'échelle internationale, nationale et locale afin de prévenir la radicalisation. La troisième partie traite des normes et des standards internationaux. La quatrième partie analyse les principaux types de stratégies nationales, ainsi que les différents types de mesures mises en place par les villes afin de limiter ce phénomène. Dans cette dernière partie, une analyse comparative a été réalisée impliquant des villes ayant mis en place ce type de stratégies.

Principales conclusions :

- Les villes prennent de plus en plus conscience du rôle important qu'elles jouent pour mieux comprendre et lutter contre la radicalisation violente, et elles ont, à cet effet, atteint un haut niveau d'autonomie.
- La radicalisation violente dans les villes serait le résultat d'un ensemble de facteurs individuels et de groupes ancrés territorialement au sein d'une communauté souvent isolée ou peu intégrée au reste de la ville. Ainsi, les facteurs qui expliquent la radicalisation au sein de la ville ne sont pas bien différents des problèmes que les villes contemporaines rencontrent au quotidien, notamment en ce qui concerne l'inclusion, la cohésion, la marginalisation ou la ségrégation. Les solutions quant à elles ne seraient pas à chercher bien loin des initiatives de prévention qui se développent aujourd'hui à l'échelle urbaine en ce qui concerne d'autres problématiques.
- En effet, mis à part la composante religieuse et d'une certaine manière l'approche de contre-discours, les modèles d'intervention sur la radicalisation ne sont pas si différents des autres approches de prévention à l'échelle locale ou communautaire, comme celles fondées sur la criminalité par exemple. Ainsi, les programmes probants qui renforcent l'intégration, la cohésion et la résilience des communautés peuvent s'avérer efficaces en matière de radicalisation.
- Le débat qui se pose désormais est de savoir si les approches mises en place en matière de lutte contre l'extrémisme violent (CVE en anglais) constitueront une réponse utile et efficace à l'échelle locale communautaire ou si dans ce cas, les stratégies intégrales mentionnées plus haut seront suffisantes.

***Le 5^e Rapport international sur la prévention
de la criminalité et la sécurité quotidienne***

sera disponible sur le site internet du CIPC :

www.cipc-icpc.org

Pour plus d'informations, merci de nous contacter à :

Centre international pour la prévention de la criminalité (CIPC)

465, rue Saint-Jean, bureau 803, Montréal (Québec) H2Y 2R6 CANADA

+1 514 288-6731

cipc@cipc-icpc.org